

**Руслан Бортник,**

*директор Украинского Института анализа и менеджмента политики*

**Максим Семенов,**

*эксперт УИАМПП*

**Ксенофобия, радикальный национализм и проявления ненависти в  
2017 году в Украине**

*(Доклад в рамках программы "Ксенофобия, радикализм и преступления  
на почве ненависти в Европе, 2017)*

В 2017 году принято ряд изменений в законодательстве, которые повлияли на интересы меньшинств в отчётный период. Влияние это весьма существенное и касается таких чувствительных аспектов прав человека, как язык образования и языковые квоты в СМИ.

28 сентября 2017 года вступил в силу **новый закон «Об образовании»<sup>1</sup>**. Наиболее острым в нём является вопрос о языке образования в Украине. Закон вводит фактический запрет на получение образования на любом языке, кроме украинского. С 2018 года только в младшей школе останутся классы с преподаванием предметов на языках национальных меньшинств. 400 тысяч детей будут дискриминированы в праве получать образование на родном языке.

С 5 класса преподавание предметов на языках национальных меньшинств практически полностью ликвидируется. С 2020 года образование в Украине станет полностью украиноязычным. На языке нацменьшинств будут разве что преподавать отдельные предметы.

Принимался закон под лозунгом защиты украинского языка и обеспечения равных возможностей для всех граждан Украины в смысле возможностей для развития. Однако на деле национальные меньшинства в

---

<sup>1</sup><https://strana.ua/news/95502-osnovnye-novovvedeniya-zakona-ob-obrazovanii.html>

Украине по закону лишаются возможности учиться на родном языке. 17% являются русскими, по 0,5% белорусов, молдаван и крымских татар,

В этих условиях отказ в праве обучаться на родном языке в школах означает лишение миллионов граждан Украины базовых гуманитарных прав. Более 20% граждан Украины не являются этническими украинцами, для более чем трети граждан Украины родным языком является не украинский.

Это ухудшает качество подготовки детей. По выводам международных организаций и исследователей обучение ребенка на неродном языке ухудшает раскрытие его потенциала на 20-30%.

Ещё одним примером негативных законодательных изменений в гуманитарной сфере является **введение квот в средствах массовой информации**. В 2016 году введены языковые квоты на радио. В 2017 году настал черёд телевидения.

В октябре 2017 года вступил в силу закон «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно языка аудиовизуальных (электронных) средств массовой информации о языковых квотах на телевидении»<sup>2</sup>. Согласно новому закону, не менее 75% контента на общенациональных каналах должно быть украиноязычным. Данная норма касается не всего эфирного времени, а промежутка с 7:00 до 22:00 (т.е. основного времени просмотра ТВ). То есть 25% вещания в этом временном отрезке может вестись на любом языке.

Для местных телеканалов квота ниже – не менее 60% вещания на государственном языке в тех же промежутках времени. Для телеканалов, вещающих на языках коренных народов, обязательная доля снижена еще больше — до 30%. Фильмы и сериалы теперь необходимо выпускать на украинском языке, а фильмы, снятые в СССР – пускать обязательно с украинскими субтитрами.

---

<sup>2</sup><https://rian.com.ua/analytics/20171013/1028501197.html>

За каждое нарушение телеканал будут штрафовать на 5% от суммы лицензионного сбора.

Языковые квоты являются во многом уникальным явлением для европейского законодательства. Правовые ограничения на потребляемый контент призваны лишить миллионы граждан Украины, являющихся этническими меньшинства доступа к информации на родном языке. Этот закон стал ещё одним шагом по ограничению прав и свобод граждан Украины в гуманитарной сфере.

Мы не можем констатировать наличие каких-либо позитивных, недискриминирующих изменений в украинском законодательстве в 2017 году. Напротив, все шаги украинских парламентариев направлены на ограничение и сужение прав национальных меньшинств в Украине. Причина кроется в постоянной радикализации украинской общественно-политической жизни после 2014 года и приближении президентских и парламентских 2019 года в Украине.

## **2. Правоприменительная практика.**

Практика правоприменения в отношении меньшинств после 2014 года в Украине изменилась не в лучшую сторону. Представители этнических, языковых, религиозных и прочих меньшинств испытывают давление государства и радикалов. Рассмотрим некоторые из них.

3 марта 2017 года Национальный совет по телевидению и радиовещанию закрыл радио «Вести». Члены Нацсовета единогласно проголосовали за непродление лицензии вещателю. 23 февраля Нацсовет лишил лицензии радио «Вести» в Харькове<sup>3</sup>.

Поводом к закрытию радиостанции стали 4 предупреждения Нацсовета, вынесенные ранее. Радио «Вести» выпускало материалы преимущественно на

---

<sup>3</sup><https://vesti-ukr.com/strana/228105-natssovet-zakryl-radio-vesti>

русском языке. Редакционная политика была довольно критична по отношению к действующей власти.

При лишении лицензии радио «Вести» в Харькове Нацсовет проигнорировал решение суда, вынесенное накануне. Согласно нему, Нацсовету запрещалось принимать любые решения в отношении заявления компании о продлении лицензии на вещание Радио Вести в Харькове.

Однако Нацсовет проигнорировал определение суда, чем нарушил ст. 382 Уголовного кодекса Украины ("Невыполнение судебного решения"). Регулятор апеллировал к "двум предупреждениям", которые были вынесены Радио Вести. Однако радиостанция имела на тот момент лишь одно предупреждение и один штраф<sup>4</sup>.

В связи с блокированием радикалами телеканала NewsOne, Нацсовет формально выступил в поддержку свободы слова, однако фактически поддержал ограничение на высказывания. «В связи с ситуацией, вызванной высказываниями в прямом эфире владельца канала NewsOne, Национальный совет полностью поддерживает слова президента Украины о недопустимости "подыгрывания российской пропаганде, в том числе и в таких вопросах, как оценка Революции Достоинства», — сказано в заявлении регулятора.

Также Нацсовет запросил расширение полномочий для более эффективной борьбы с крамолой в СМИ. «Это позволит оперативно регулировать информационное пространство и не допускать никаких безнаказанных заявлений или любой информационной политики, которая отрицает территориальную целостность Украины или подвергает сомнению такие выдающиеся события, как Революция Достоинства», — говорится в заявлении Нацсовета<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> <https://vesti-ukr.com/politika/226879-natssovet-sovershil-uholovnoe-prestuplenie-lishiv-radio-vesti-litsenzii-na-veshchanie-v-kharkove>

<sup>5</sup> <https://newsone.ua/news/politics/situaciya-vokrug-newsone-nacrada-vystupila-za-usilenie-svoix-polnomochij.html>

Национальный совет по телерадиовещанию также штрафует СМИ, уличенные в несоблюдении языковых квот. Так, например, 10 ноября 2017 года регулятор оштрафовал радио «Люкс ФМ» на 50,5 тысяч гривен.

Радиостанцию уличили в несоблюдение квот на трансляцию украинских песен на государственном языке. В ходе мониторинга вещателя Нацсовет установил, что доля песен на государственном языке в эфире «Люкс ФМ» с 7 утра до 14 часов дня составляла 23,5%, в то время как законом о телевидении и радиовещании предусмотрено не менее 25%<sup>6</sup>.

В сфере образования также наблюдается дискриминационное правоприменение в отношении меньшинств. Так, принятие закона об образовании, который фактически отменяет получение образования гражданами Украины на языках национальных меньшинств, вызвало бурную реакцию венгерской общины Закарпатья.

Ректор венгерского университета в регионе Ильдиико Орос заявила: «Мы считаем, что темные сталинские времена вернулись в Украину, которая называет себя демократическим государством. Это вызвало возмущение, когда украинский парламент принял закон, нарушающий конституционные права меньшинств, например, таких, как венгры Закарпатья». Глава МИД Венгрии – ножом в спину венгерской диаспоры в Украине<sup>7</sup>. Дело в том, что закон предусматривает обучение в средних и старших классах перейдет на государственный язык.

Поэтому после учёбы в начальной школе (1-4 классы) на родном языке, дети вынуждены будут обучаться на не родном для них украинском. Это является большой проблемой для венгров, которые составляют не менее 10% населения Закарпатья (не менее 150 тысяч человек). В отдельных районах, например, в Береговском, 76% населения является этническими венграми.

---

<sup>6</sup> <https://www.unian.net/society/2237066-radio-lyuks-fm-oshtrafovali-na-505-tyisyach-griven-za-nesoblyudenie-yazykovyih-kvot.html>

<sup>7</sup> <https://www.bbc.com/ukrainian/features-russian-41265262>

По данным Министерства образования, 16 тыс. Венгерских детей обучаются в 71 венгерской школе. В стране наблюдается уменьшение количества школ с учёбой на языках национальных меньшинств.

В 2004 году в Украине было 74 венгерских школ, в них обучалось 19 тысяч учеников. Количество школ, в которых образование проходило на украинском и венгерском языках уменьшилось с 30 школ в 2004 году до 26 в 2017 году. Количество учеников, изучающих венгерский язык, сократилось с 1454 в 2004 году до 1110 в 2017 году.

В сфере образования новый закон ухудшил положение не только венгров. Все национальные меньшинства пострадали от него. Фиксируется уменьшение количества школ с обучением или изучением языков национальных меньшинств. Уменьшается количество обучающихся или изучающих языки национальных меньшинств.

- **На русском языке** обучаются свыше 355 тыс. учеников в **581 русской школе**. Важно отметить, что именно русскоязычные школы чаще прочих закрывались в Украине. Так, если в Украине в 2004 г. было **1555 русских школ**, то к 2017 году их **число сократилось в 3 раза** – до 581. Количество школ, в которых образование проходило на украинском и русском языках **сократилось с 2121 школы в 2004г. до 542 в 2017г.** Количество учеников, обучающихся на русском языке, **сократилось с 1,2 млн в 2004г. до 355 тыс. в 2017г.** Количество учеников, изучающих русский язык, сократилось с 1,5 млн. в 2004г. до 919 тыс. в 2017г.;

- **В 75 румынских школах** обучаются 16 тыс. детей. В 2004г. в Украине было **95 румынских школ**, в них обучалось **26 тысяч учеников**. Количество школ, в которых образование проходило на украинском и румынском языках увеличилось с **8 школ в 2004г. до 20 в 2017г.** Количество учеников, изучающих румынский язык, **сократилось с 174 в 2004г. до 4 тыс. в 2017г.**;

- **В 5 польских школах** обучаются **1785 детей**. В 2004г. в Украине было **5 польских школ**, в них обучалось **1418 учеников**. Количество

школ, в которых образование проходило на украинском и польских языках уменьшилось с 2 школ в 2004г. до 1 в 2017г. Количество учеников, изучающих польских язык, **увеличилось с 5533** в 2004г. до **45,9 тыс.** в 2017г.;

- **В 3 молдавских школах** обучаются **2693 учеников**. В 2004г. в Украине было 8 молдавских школ, в них обучалось **6128 учеников**. Количество школ, в которых образование проходило на украинском и молдавском языках увеличилось с 4 школ в 2004г. до 10 в 2017г. Количество учеников, изучающих молдавских язык, **увеличилось с 1335** в 2004г. до **2474** в 2017г.

- В данный момент **в Украине нет ни одной крымскотатарской школы**. В 2004г. их **было 14**, в них обучалось **4797 учеников**. К 2014г. в Украине было 15 крымскотатарских школ, в которых обучалось 5551 человек. Все эти школы остались в присоединённом к России Крыму. Крымскотатарский язык в 2004г. изучало 26,5 тыс. учеников. К **2014г. их осталось 12,7 тыс.**, а по состоянию на 2017г. – **всего 340 учеников**.

После принятия нового закона о среднем образовании положение национальных меньшинств в Украине только ухудшится, поскольку закон является дискриминирующим по своей сути в отношении национальных меньшинств.

### **3. Ксенофобия и ненависть во власти.**

Начиная с 2014 года представители исполнительной и законодательной власти Украины активно проявляют ксенофобию и ненависть в отношении представителей национальных, языковых, религиозных и других меньшинств. Причина заключается в резкой радикализации украинской общественно-политической жизни в связи с Майданом и боевыми действиями на востоке страны.

В 2017 году зафиксировано ряд проявлений ксенофобии и ненависти среди представителей исполнительной и законодательной власти Украины. Приведём отдельные примеры.

27 марта 2017 года народный депутат, Герой Украины Надежда Савченко сделала резкое заявление в адрес евреев: «Я ничего не имею против евреев. Я не люблю жидов. Я уже неоднократно говорила, что нет плохого народа. Есть плохие люди. ... Украину тяжело назвать антисемитской страной потому, что на 2% евреев, которые проживают в Украине, у нас при власти евреев процентов 80»<sup>8</sup>.

Попытка отделить «евреев» от «жидов» выглядит откровенно нелепо, поскольку преследует цель разжечь ненависть по отношению к еврейскому народу. Равно как и заявление, что во власти 80% – евреев. Можно предположить, что народный депутат пытается обвинить евреев в бедах украинцев.

23 июня 2017 года был задержан главный редактор интернет-издания Страна.юа Игорь Гужва. Генеральная прокуратура инкриминировала ему вымогательство за нераспространение некоей информации, однако исходя из заявлений официальных лиц, дело имело в первую очередь политический оттенок.

Генеральный прокурор Украины Юрий Луценко, сообщая о задержании И. Гужвы, написал у себя в фейсбуке: «Доврался, наконец, до правды. По материалам ГФС и прокуратуры Киева полицией задержан Гужва, который требовал и получил 10 тысяч долларов за размещение компрометирующих материалов на действующего политика»<sup>9</sup>.

То есть с одной стороны И. Гужву конечно задерживают за уголовное дело, однако генеральный прокурор пишет, что главный редактор Страны.юа

---

<sup>8</sup> <https://vesti-ukr.com/politika/231689-ja-ne-ljublju-zhidov-ikh-vo-vlasti-80-savchenko-otmetilas-ocherednym-antisemitskim-zajavleniem>

<sup>9</sup> <https://korrespondent.net/ukraine/3864404-rasprava-lyly-zakonnoe-delo-reaktsiya-na-arest-huzhvy>

просто врал, а значит, исходя из посыла публикации, и поделом ему. Позиция очевидно далёкая от юридической точности и беспристрастности. Никаких последствий для генерального прокурора из-за столь ангажированной и ненавистнической позиции не наступило.

Народный депутат Украины, глава фракции Народный фронт Максим Бурбак, комментируя это дело заявил следующее: «Вчера ночью была вскрыта очередная кремлевская консерва, которая брала взятки за то, чтобы публиковать многочисленные фейки в средствах массовой информации».

Народный депутат смог несомненно талантливо одним предложением разжечь ненависть в критически настроенному к власти журналисту. Тут и «кремлевская консерва», и «публиковать многочисленные фейки в средствах массовой информации». Очевидно, Максиму Бурбаку доставило удовольствие уголовное преследование журналиста. Никаких последствий для народного депутата из-за подобной ненавистнической позиции не наступило.

Народный депутат Украины, советник главы МВД Украины, Антон Геращенко также отметился разжиганием ненависти. Комментируя дело Гужвы он заявил следующее: «Да – это борьба! Борьба со свободой безнаказанно лгать, за деньги распространять неправду и уничтожать собственную страну. Первый пошел! За ним пойдут и другие торговцы клеветой и неправдой", – написал Геращенко на своей странице в Facebook»<sup>10</sup>.

Своим заявлением советник главы МВД и народный депутат назвал критически настроенных журналистов лгунами и теми, кто уничтожает собственную страну. Также народный депутат пригрозил новыми преследованиями. Никаких последствий для народного депутата из-за подобной ненавистнической позиции не наступило.

10 октября 2017 года секретарь Совета национальной безопасности и обороны Украины Александр Турчинов заявил, что в Россию могут ездить только разведчики и шпионы. «Когда страна будет признана агрессором, то

---

<sup>10</sup><https://korrespondent.net/ukraine/3864380-delo-huzhvy-heraschenko-pooobeschal-novye-zaderzhanyia>

туда могут ехать только разведчики и шпионы. Если он разведчик, мы найдем, как его туда переправить. Если шпион, то я считаю, нечего делать, когда он выполняет какие-то прямые функции. К большому сожалению, у нас активно работает «пятая колонна», которая работает на дестабилизацию ситуации в стране, финансируется российскими спецслужбами», – сказал Турчинов<sup>11</sup>.

Получается, секретарь СНБО считает миллионы граждан Украины, которые ездят в Россию учиться, работать, по личным делам и так далее, российскими шпионами. Подобное отношение к простым людям, гражданам своей страны, является проявлением ненависти и дискриминации. Ведь поездки в РФ не запрещены государством Украина.

В тот же день Александр Турчинов сказал следующее: "Если будет хоть один намек на сотрудничество, усиливающее обороноспособность Российской Федерации, извините, будем арестовывать и расстреливать. Других вариантов нет. Когда расстреливать? Отдельно"<sup>12</sup>. Если воспринимать в прямом смысле, то речь идёт об арестах и расстрелах всё тех же «российских шпионов».

Однако в условиях отсутствия объявленной войны и правового беспредела, подобные заявления секретаря СНБО по сути открывает дорогу к репрессиям против, во-первых, инакомыслящих, оппозиции, и во-вторых, против граждан Украины, обучающихся или работающих в России. Ведь учёба или работа в России вполне может интерпретироваться в духе поддержки обороноспособности России. Никаких последствий для секретаря СНБО из-за подобной ненавистнической позиции не наступило.

23 сентября 2017 года вышло интервью народного депутата от Народного фронта Виктора Еленского<sup>13</sup>. В нём он рассуждает о ситуации с Украинской православной церковью Московского патриархата (УПЦ МП). Депутат неоднократно называет «российской епархией», обвиняет в поддержке войны

---

<sup>11</sup> <https://www.rbc.ru/politics/10/10/2017/59dcd28b9a7947d5280aa7e8>

<sup>12</sup> <https://strana.ua/news/104337-turchinov-zajavil-o-hotovnosti-k-rasstrelam-ukraintsev-kotorye-sotrudnichajut-s-rossiej.html>

<sup>13</sup> <https://www.ukrinform.ru/rubric-society/2310888-viktor-elenskij-narodnyj-deputat-ukrainy.html>

на Донбассе, сотрудничестве со спецслужбами России и т.д. Таким образом народный депутат разжигал ненависть по отношению к самой крупной конфессиональной группе Украины. По данным соцопросов, около 12 миллионов граждан Украины являются прихожанами УПЦ МП.

13 ноября 2017 года народный депутат Украины Ирина Геращенко высказалась против замалчивания фактов нарушения прав женщин. В качестве примера, она рассказала случай о якобы попытке пьяного ополченца ДНР изнасиловать женщину-наблюдателя СММ ОБСЕ. «В этом гадком эпизоде – вся ментальность православного "русского мира", который, к сожалению, присутствует в мозгах многих украинских политиков, когда речь идет о женщинах»<sup>14</sup>.

Народный депутат коллективно обвинила, во-первых, православных, и во-вторых, русских, в том, что они пьянствуют и насилуют женщин. На всех войнах происходят случаи изнасилований, других преступлений, однако Геращенко увязала их исключительно с русскими и православными. Никаких последствий для народного депутата из-за подобной ненавистнической позиции не наступило.

2 декабря 2017 года народный депутат Украины от Народного фронта Дмитрий Тымчук, комментируя ситуацию с церквями и конфессиями в Украине, заявил следующее: «Это яркий пример, как на ворах сгорела не только шапка, но и все остальное, вместе с крестиком в придачу. В РПЦ-ФСБ прямым текстом дали понять, что их заботят не интересы верующих. Их заботит тотальный контроль над разветвленной сетью агентов влияния в Украине»<sup>15</sup>.

Таким образом народный депутат разжёл ненависть к православным. Он приравнял Русскую православную церковь, а значит и подчинённую ей

---

<sup>14</sup> <http://gordonua.com/news/society/irina-gerashchenko-vsya-mentalnost-russkogo-mira-prisutstvuet-v-mozgah-mnogih-ukrainskih-politikov-kogda-rech-idet-o-zhenshchinah-217031.html>

<sup>15</sup> <http://gordonua.com/news/society/tymchuk-rpc-fsb-dali-ponyat-cto-ih-zabotyat-ne-interesy-veruyushchih-a-totalnyy-kontrol-nad-razvetvlennoy-setyu-agentov-vliyaniya-v-ukraine-220092.html>

Украинскую православную церковь Московского патриархата, к Федеральной службе безопасности. Крайне зажигательное обвинение, не подкреплённое фактами, однако направленное исключительно на разжигание ненависти к православным.

Как видим, представители законодательной и исполнительной власти Украины неоднократно проявляли ксенофобию и ненависть в 2017 году. Это касается их политических оппонентов, православных, представителей национальных меньшинств и так далее.

#### **4. Антиксенофобная риторика политиков.**

В 2014 году в Украине произошёл всплеск ксенофобии и радикального национализма. За прошедшие 4 года ситуация в этих сферах не улучшилась, а, напротив, только ухудшилась. Правозащитные организации, в том числе и международные, а также иностранные государства, неоднократно обращали внимание украинской власти на существующей в стране разгул радикальных националистов.

Дабы улучшить имидж на международной арене, в первую очередь имидж личный, украинские политики периодически высказываются против ксенофобии и радикального национализма в Украине. Однако очень часто такие высказывания носят общий характер и не умеют каких-либо последствий.

4 декабря 2017 года президент Украины Пётр Порошенко прокомментировал блокаду радикальными националистами телеканала NewsOne. Комментарий был в виде поста на фейсбуке: «Любое давление на средства массовой информации, а тем более их блокировки - недопустимы. Также недопустимы попытки оправдывать действия страны - агрессора против Украины, подыгрывание российской пропаганде, в том числе и в таких вопросах как оценка Революции Достоинства. Иногда такие действия являются

реакцией на бездействие тех органов, которые должны оперативно реагировать. Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания должен более эффективно осуществлять регулирование медиапространства»<sup>16</sup>.

Как видим, комментарий состоит из четырёх предложений, но осуждению радикалов в сообщении президента посвящено ровно одно предложение. Оставшиеся три являются попыткой обелить радикалов и оправдать их действия. Назвать это заявление направленным против радикального национализма можно с большой натяжкой.

Собственник NewsOne, народный депутат Украины Евгений Мураев, комментируя блокирование телеканала, сказал следующее. «Им [радикалам] неудобно, когда на канале могут высказываться абсолютно все, хотя нам это гарантирует конституция», — сказал Мураев. «Блокируют 200 человек без еды и лекарств, держат в осаде. Огромное количество людей в камуфляже и масках, и правоохранительные органы не реагируют», — посетовал на бездействие правоохранителей Мураев<sup>17</sup>.

В ночь на 13 июня произошли поджоги офисов партии «Оппозиционный блок» в Днепропетровской области. Юрий Бойко, один из лидеров этой партии, выступил резко против таких действий и увязал поджоги с действиями националистов.

«Там в торжественных мероприятиях приняли участие 25 тысяч человек. А в целом по стране более миллиона человек отмечали 9 мая и шли возлагать цветы к памятникам. Это и стало причиной мести со стороны радикально настроенных лиц при полном попустительстве власти, которая не привлекает их к ответственности», — сказал политик<sup>18</sup>.

Мы можем сделать вывод, что заявления украинской власти против радикальных националистов и ксенофобии практически отсутствуют или не

---

<sup>16</sup> <https://www.facebook.com/petroporoshenko/posts/1156032147864509>

<sup>17</sup> <https://newsone.ua/news/accidents/telekanal-newsone-zablokirovali-evgenij-muraev-prokommentiroval-situaciyu-na-kanale.html>

<sup>18</sup> <http://podrobnosti.ua/2177217-jurij-bojko-podzhog-ofisov-oppobloka-eto-mest-za-den-pobedy.html>

направлены против них как таковых. Речь идёт в первую очередь либо о сохранении власти конкретных политиков, которые и критикуют радикалов с этих позиций, или же критика радикалов настолько мягкая и микшируется другими заявлениями, что по итогу фактически отсутствует.

В тоже время оппозиционные политики регулярно выступают против радикалов и националистов, считая их угрозой свободе и демократии в Украине. Однако их заявления остаются лишь словами. В данный момент оппозиция в Украине крайне слаба и разобщена, чтобы добиться от власти реальных действий по искоренению радикализма в обществе.

Против деятельности Института национальной памяти выступил политический аналитик Кость Бондаренко. «Я бы сравнил деятельность Владимира Вятровича с периодом китайского императора Цинь Шихуанди. Придя к власти, он приказал сжечь все книги и начинать историю Китая с его правления»<sup>19</sup>.

По его словам, Институт под руководством Вятровича становится таким же инструментом пропаганды, какая ранее была в СССР. Проводимая Вятровичем политика по созданию новых мифологем относительно борьбы коллаборационистов из Западной Украины с немцами может не принять украинское общество. Что может порождать и усиливать конфликты и противоречия внутри страны.

Глава Украинского еврейского конгресса Эдуард Долинский резко отреагировал на слова Олега Скрипки о тех, кто не может выучить украинский язык. Известный украинский музыкант сказал, что «люди, которые не могут выучить украинский язык, имеют низкий IQ, таким ставят диагноз "дебилизм". Надо их отделить, потому, что они социально опасны, надо создать гетто для них. И будем помогать им, как помогают людям с недостатками, на волонтерских началах будем петь им "Владимирский централ".

---

<sup>19</sup><https://ukraina.ru/exclusive/20171215/1019667515.html>

Долинский сравнил существующую ситуацию с положением евреев в нацистской Германии. «Это обыкновенный фашизм! Скрипка призывает к введению нацистских законов. В нацистской Германии евреев лишили права на профессию, на учебу, потом началась насильственная эмиграция, гетто и концлагеря», – написал он на своей странице в Фейсбук<sup>20</sup>.

В целом, заявления против ксенофобии и радикального национализма звучат в первую очередь из уст оппозиционных политиков и критически настроенных к власти экспертов. Политики, принадлежащие к действующей власти, а также провластные эксперты крайне редко выступают публично против ксенофобии.

## **5. Положение иммигрантов .**

В данный момент времени проблема иммигрантов не стоит перед Украиной. Тяжёлый социально-экономический кризис и продолжающаяся пятый год война делает стране малопривлекательной для иммигрантов. Тем не менее, этот вопрос также необходимо рассмотреть.

Отношение украинцев к иммигрантам довольно сдержанное. Как свидетельствуют данные социологических опросов, лишь 12,9% украинцев готовы принять как члена своей семьи человека, разговаривающего на другом языке, как близкого друга – 23%. Человека другой национальности в качестве члена семьи готовы принять 14,3%, 23,6% - в качестве близкого друга.

Человека другой веры в качестве члена семьи готовы принять 9,1%, а 18,7% – в качестве близкого друга. При этом наибольшее количество украинцев готовы принять иноверца лишь в качестве гражданина своей страны – 25,6%. Человека другой расы готовы принять 5,3% украинцев, как близкого друга – 12,4%. 28,1% представителя другой расы готовы принять лишь в качестве туриста.

---

<sup>20</sup><https://www.facebook.com/eduard.dolinsky/posts/1492568024108594>

Эти данные взяты из подготовленного Институтом Горшенина доклада «Украинское общество и европейские ценности»<sup>21</sup>. Они дают исчерпывающее представление о том, как граждане Украины относятся к людям другой национальности, расы или веры.

Несколько особняком находится положение внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), появившиеся в Украине в связи с военным конфликтом в Донбассе. По официальным данным, в стране зарегистрировано 1,494 миллиона таких лиц. В определённом смысле, они тоже являются мигрантами, пусть и в своей стране.

Наибольшее количество ВПЛ зафиксировано на подконтрольной Украине территориях Донецкой и Луганской областях – 543 и 290 тысяч человек соответственно. Не смотря на близость фронта, люди предпочитают оставаться в рамках родного региона. К тому же, в рамках родных областей у людей априори больше друзей и родственников, у которых можно жить. Остальные 700 тысяч рассредоточены по другим областям Украины.

Положение ВПЛ осложняется социальной структурой этой группы лиц. 52% из них пенсионеры, 15% – дети, 3,5% – инвалиды и лишь 27,5% люди трудоспособного возраста<sup>22</sup>. Лишь малая часть ВПЛ имеют государственную поддержку. В 2017 году Фонд социального страхования Украины выплатил им 1,6 миллиардов гривен, деньги получили 44 тысячи человек<sup>23</sup>. То есть выплаты получили лишь 2,95% ВПЛ. Очевидно, что такой объём охвата ВПЛ социальными выплатами на пятый год войны совершенно неприемлем.

Главной проблемой ВПЛ Международная организация миграции назвала жилищные условия. Этот вопрос волнует 27% опрошенных мигрантов. Далее в списке проблем расположились оплата арендованного жилья (волнует 23%), оплата услуг ЖКХ (20%), безработица (13%), доступ к медицинским услугам

---

<sup>21</sup> <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ukraine/13570.pdf>

<sup>22</sup> <https://zn.ua/UKRAINE/v-ukraine-zaregistrirovano-pochti-1-5-vynuzhdennyh-pereselencev-281015.html>

<sup>23</sup> <https://zn.ua/ECONOMICS/fond-socstrahovaniya-v-2017-godu-vyplatil-pereselencam-1-6-mlrd-grn-274871.html>

(5%), приостановка социальных выплат (2%), безопасность (2%), финансирование собственного бизнеса (1%)<sup>24</sup>.

Как видим, положение ВПЛ на пятый год в Украине остаётся тяжелым. Учитывая, что в данный момент государство так и не урегулировало их проблемы, скорее всего, аналогичная тенденция продлится и впредь.

## **6. Отношение общества к иммигрантам, иностранным гражданам и различным этническим меньшинствам.**

С развитием украинского внутривластного и социально-экономического кризиса, отношение украинцев к иностранным гражданам и этническим меньшинствам постепенно, однако уверенно ухудшается. При этом существует следующая проблема.

В Украине проживают представители множества народов: от миллионов русских до сотен тысяч поляков. Однако украинская социология в 2017 году не измеряла отношения украинцев к этническим группам. Исследования проводились по поводу отношения к государствам. Со всеми оговорками мы вынуждены экстраполировать отношения граждан Украины к России на отношения граждан Украины к русским (в т.ч. проживающим на территории Украины).

По данным Киевского международного института социологии<sup>25</sup>, в сентябре 2016 года 40% граждан Украины относились к России в целом хорошо, 46% - в целом плохо и 14% не смогли определиться с ответом. Спустя год существенных изменений не наблюдается. 37% украинцев относятся к России в целом позитивно, 46% - негативно, 17% не смогли определиться с ответом.

---

<sup>24</sup> <https://nv.ua/ukraine/events/issledovanie-opredelilo-sem-glavnyh-problem-pereselentsev-v-ukraine-1133359.html>

<sup>25</sup> <http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=722&page=1&t=10>

Центр Разумкова даёт информацию<sup>26</sup> касательно отношения к гражданам России. Число украинцев, положительно относящихся к россиянам, в марте 2017 года составляло 29%. Количество негативно настроенных было меньше – 21%. В то же время увеличилось количество нейтрально настроенных граждан Украины в отношении граждан России – 39%.

На отношения граждан Украины к России существенно повлияли события 2014 года. Ещё в 2013 году количество украинцев, позитивно относящихся к России, составляло 81%. Негативно же относились всего 10% граждан Украины<sup>27</sup>.

Уже в сентябре 2014 года, после Иловайского котла, позитивно к России относились лишь 48%, а негативно – 41% граждан Украины<sup>28</sup>. В дальнейшем соотношение позитивно и негативно относящихся к России украинцев менялось лишь в худшую сторону.

Что касается отношения украинцев к евреям, то для определения этого показателя полезным является исследование PewResearchCenter, опубликованное в марте 2018 года<sup>29</sup>. Исследование касалось отношения жителей Центральной и Восточной Европы к евреям.

Среди граждан Украины, 29% православных не хотят видеть евреев членами своей семьи. Ещё 13% против того, чтобы евреи были их соседями и 5% не хотят видеть евреев гражданами своей страны. Украинские католики оказались более антисемитскими. Целых 48% католиков не хотят видеть евреев членами своей семьи, 21% – своими соседями и 4% – гражданами своей страны.

Помимо этого, 37% украинцев полагают, что их культура превосходит культуру евреев. Лишь 50% не согласны с тем, что их культуры превосходит культуру евреев.

---

<sup>26</sup> <https://zn.ua/UKRAINE/ukraincy-nenavidyat-putina-i-distanciruyutsya-ot-zhiteley-rossii-241314.html>

<sup>27</sup> <https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=177&page=3&t=10>

<sup>28</sup> <https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=404&page=2&t=10>

<sup>29</sup> <http://assets.pewresearch.org/wp-content/uploads/sites/11/2017/05/15120244/CEUP-FULL-REPORT.pdf>

Весьма полезным при оценке отношения украинцев к мигрантам, иностранцам и национальным меньшинствам является доклад Института Горшенина «Украинское общество и европейские ценности»<sup>30</sup>. В частности, экспертов интересовало, в каком качестве украинцы готовы принять иностранцев.

Лишь 12,9% украинцев готовы принять как члена своей семьи человека, разговаривающего на другом языке, как близкого друга – 23%. Человека другой национальности в качестве члена семьи готовы принять 14,3%, 23,6% - в качестве близкого друга.

Человека другой веры в качестве члена семьи готовы принять 9,1%, а 18,7% – в качестве близкого друга. При этом наибольшее количество украинцев готовы принять иноверца лишь в качестве гражданина своей страны – 25,6%. Человека другой расы готовы принять 5,3% украинцев, как близкого друга – 12,4%. 28,1% представителя другой расы готовы принять лишь в качестве туриста.

Что касается наиболее важных для украинцев ценностей, эксперты дают такие цифры. Солидарность важна для 16,1% украинцев в личном качестве и для 16,4% если выступать от имени народа. Равенство исповедуют 13,1% украинцев на личном уровне и 12,4% - считают важным для всех украинцев. Толерантность важна лишь для 9,0% если выступать в личном качестве и 10,2% - если от имени украинцев.

Приведённые цифры позволяют сделать вывод о довольно сдержанном отношении украинцев к представителям других народов, национальных и расовых меньшинств. Можно предположить, что разжигание ненависти в отношении национальных меньшинств после 2014 года является причиной таких данных социологов.

---

<sup>30</sup> <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ukraine/13570.pdf>

## 7. Подстрекательство к этнической и религиозной ненависти.

Одним из проявлений, начавшегося в 2014 году в Украине, усиления радикализма и нетерпимости, является этническая и религиозная нетерпимость. Большую роль в этом играют СМИ, которые подстрекают общество к религиозной и этнической ненависти. Рассмотрим конкретные примеры.

5 марта 2017 года, во время празднования дня Торжества православия, интернет-издание опубликовало статью «Зомби-апокалипсис: в сети возмутились крестным ходом УПЦ МП в центре Киева»<sup>31</sup>.

В статье содержится следующий пассаж, принадлежащий политтехнологу, но поданный как мнение народа: «По Киеву московскую Моську водили. Пока все православные верующие Киева молились по храмам, отмечая праздник Торжества православия, московская бесовщина не успокаивается. Это маргинальное зашморганное московское шапито сегодня видел у Золотых Ворот. Свято-КирилушкаГундяев с Ондатрием благословил? Обликоморале РПЦ в Украину? А где СБУ?».

Это мнение было подано как «мнение народа», альтернативных точек зрения представлено не было. Издание явно разделяет высказанную ненавистническую позицию по отношению к православным Московского патриархата.

12 марта 2017 Телевизионной службой новостей телеканала 1+1 выпущен сюжет об иске Украинской православной церкви Московского патриархата (УПЦ МП) к Украине. В материале идёт речь о том, что на самом этот иск является спецоперацией Москвы, направленной на подрыв национальной безопасности Украины<sup>32</sup>.

---

<sup>31</sup> <https://www.obozrevatel.com/society/64817-zombi-apokalipsis-v-seti-vozmutilis-krestnyim-hodom-upts-mp-v-tsentre-kieva.htm>

<sup>32</sup> <https://tsn.ua/ukrayina/moskovskiy-patriarhat-provodit-specoperaciyu-yaka-mozhe-zashkoditi-nazbezpeci-ukrayini-894989.html>

13 июня 2017 года интернет-издание Крым.Реалии, проекта Радио Свобода, опубликовало в разделе Мнения статью с говорящим названием: «Профессиональные шпионы Кремля: чем угрожает Украине российская агентура»<sup>33</sup>. В ней священнослужителей УПЦ МП называют агентами российских спецслужб, которые подрывают национальную безопасность Украины, действуют в российских интересах и так далее. В отношении верующих УПЦ МП высказывается откровенно пренебрежительное мнение. Публикация подобной статьи, пусть и в разделе Мнения, направлена исключительно на разжигание ненависти в отношении православных.

27 июля традиционно отмечается День крещения Руси. Уже второй год украинские СМИ разжигают ненависть к православным, принадлежащим к Московскому патриархату. Информация о нём подаётся в ироничном, пренебрежительном ключе. Примером чему может служить материал ТСН канала 1+1<sup>34</sup>.

Из-за Крестного хода, проводимого Церковью, в центре Киева было частично ограничено движение. Это является нормальной практикой при любых крупных массовых мероприятиях. Однако украинские СМИ решили разжечь религиозную ненависть на этом.

«Уже четверг, поэтому могу откровенно высказаться относительно того п\*\*\*еца, который происходит сейчас в центре. Что это такое, люди? Опять автобусы с бабками, опять попы московские. Какой крестный ход? Куда? Почему? Почему в рабочий день посреди недели? Почему перекрыли все, тупо все? Стоит все. Везде ад и плач, страдание и отчаяние водителей».

Таким образом интернет-издание Обозреватель, посредством комментария блогера, высказывает своё отношение к участникам Крестного

---

<sup>33</sup><https://ru.krymr.com/a/28542917.html>

<sup>34</sup><https://ru.tsn.ua/kyiv/s-dobkinym-ikonami-i-selfi-po-kievu-proshel-15-tsyachnyy-krestnyy-hod-upc-mp-903493.html>

хода<sup>35</sup>. Каких-либо альтернативных точек издание не предоставило. Под видом «мнения простого человека» формируется и разжигается ненависть в отношении православных Московского патриархата.

28 апреля 2017 года в Ивано-Франковске **прошёл марш памяти дивизии СС «Галичина», приуроченный к годовщине её создания**<sup>36</sup>. Как сообщают СМИ, участники марша скандировали нацистские и ксенофобские лозунги «Моя честь - верность» (девиз СС), «Помни, чужак, здесь хозяин украинец», «Одна раса, одна нация, одна родина», «Врагам Украины - смерть»<sup>37</sup>.

В Одессе члены движения Сокол (молодежное крыло ВО Свобода) провели акцию против местных ромов. «Соколы» называют цыган «паразитами».

«В последнее время они являются участниками столкновений с местными и гостями города. Цыгане являются переносчиками различных болезней и рассадником полной антисанитарии. Во время акции националисты общались с прохожими и советовали избегать контакты с паразитами общества. Неравнодушные которые останавливались поинтересоваться пообщаться - были солидарны с нами, что бесспорно является положительным показателем», — говорится в заявлении организации<sup>38</sup>.

Начавшееся после Майдана разжигание ненависти в отношении прихожан Украинской православной церкви Московского патриархата продолжилось и в 2017 году. Большая роль в этом принадлежит СМИ.

Под видом мнения простого народа они создают ненавистническую картину мира в отношении православных. В разжигании религиозной ненависти отметились также представители власти. Мы ожидаем, что нынешние тенденции сохранятся и в 2018 году.

---

<sup>35</sup> <https://www.obozrevatel.com/kiyany/life/63872-krestnyij-hod-paralizoval-dvizhenie-v-tsentre-kieva.htm>

<sup>36</sup> <http://versii.if.ua/novunu/v-ivano-frankivsku-vidbuvsya-marsh-pamyati-diviziyi-galichina-foto-video/>

<sup>37</sup> <http://report.if.ua/polityka/u-frankivsku-vidbuvsya-marsh-pamyati-diviziyi-galichyna/>

<sup>38</sup> <http://news.bigmir.net/ukraine/1091355-V-Odesse-nacionalisty-proveli-akciju-protiv-cygan->

## 8. Радикальные националистические группы и партии.

Начиная с 2014 года в Украине количество неонацистских и ультраправых группировок, равно как и их влияние, значительно возросло. Большая роль ультраправых в свержении президента Виктора Януковича, участие неонацистских и ультраправых группировок в боевых действиях на востоке Украины, слабость государственных органов власти, тяжёлая социально-экономическая ситуация в стране – всё это способствует количественному и качественному росту ультраправых групп в стране.

В общественном и политическом поле Украины по-прежнему присутствуют такие группы, партии и объединения, как Свобода, Правый сектор, Азов, Национальный Корпус и аффилированные с ним структуры, С14. Появление новых структур, относительно 2016 года, не зафиксировано.

Однако 16 марта 2017 года Свобода, Национальный корпус и Правый сектор, Организация украинских националистов, Конгресс украинских националистов и С14 подписали **Манифест об объединении усилий**<sup>39</sup>. В манифест включён перечень положений внутренней и внешней политики, которые националисты собираются реализовать, придя к власти.

Беспокойство вызывает пункт 8 этого Манифеста: «Очистить от враждебной пропаганды украинское информационное пространство. Культивировать традиционные ценности, укреплять национальное сознание и достоинство. Обеспечить украинскому языку статус единственного государственного».

Националисты заявляют о намерении очистить от «вражеской пропаганды украинское информационное пространство». Видимо, они сами будут решать, что такое вражеская пропаганда. Это создаёт очевидные условия

---

<sup>39</sup><http://svoboda.org.ua/news/events/00114270/>

для ограничения свободы слова, поскольку любое мнение, противоречащее мнению националистов, можно будет объявить вражеской пропагандой.

Ещё одно требование «Обеспечить украинскому языку статус единственного государственного» с одной стороны абсурдно, ведь Конституция Украины и так это закрепляет. Однако трактовка «единственный государственный» довольно широка и может быть использована для ограничения языков национальных меньшинств, в первую очередь, русского языка.

Пункт 20 подписанного Манифеста «20. Способствовать созданию единой поместной церкви с центром в Киеве». Создание, по сути, государственной, единственно правильной церкви, будет очевидно ограничивать права верующих других конфессий, в первую очередь – Украинской православной церкви Московского патриархата.

Подписанный 16 марта 2017 года Манифест является по своей сути декларацией о намерениях. Пока что националисты не пришли к власти и, соответственно, не реализовывают его положения.

Действия, направленные на консолидацию усилий, практически не повлияли на их популярность в обществе. В 2016 году популярность Свободы колебалась в пределах 5,0 – 6,2%. По данным Киевского международного института социологии<sup>40</sup>, в декабре 2017 года за Свободу готовы были проголосовать 5,4% украинцев.

Лидером «Свободы» является Олег Тягнибок. Он родился в 1968 году во Львове. По образованию медик. О. Тягнибок известен тем, что в 1991 году стал одним из основателей Социал-националистической партии Украины (название имеет вполне однозначную отсылку к НСДАП), из которой и сформировалась «Свобода».

В 2004 году, на мероприятии, посвящённом памяти бойцов УПА, О. Тягнибок отметил следующим заявлением: «Они не боялись, как и мы сейчас

---

<sup>40</sup><http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=730&page=1&t=1>

не должны бояться, они взяли автомат на шею и пошли в те леса, они готовились и боролись с москалями, боролись с немцами, боролись с жидвой и с другой нечистью, которая хотела забрать у нас наше украинское государство... Нужно отдать Украину, наконец, украинцам. Эти молодые люди, и вы, седоголовые, это есть та смесь, которой больше всего боится москальско-жидовская мафия, которая сегодня руководит на Украине».<sup>41</sup>

В 2016 году на электоральном поле Украины появилось Национальное движение «Государственническая инициатива Яроша», возглавляемая бывшим лидером Правого сектора Дмитрием Ярошем. В 2016 году популярность этого движения колебалась в пределах 0,9-2,5%. В 2017 году рейтинг партии составлял 1,7%<sup>42</sup>.

Дмитрий Ярош родился в 1971 году в Днепропетровской области. В 2001 году закончил Дрогобычский педагогический университет. С 1994 года был лидером парамилитарной организации «Тризуб» им. С. Бандеры. Организация изначально формировалась как боевая группировка. В 2013 году она стала основой, вокруг которой сформировался «Правый сектор». В октябре 2014 Дмитрий Ярош стал народным депутатом.

Правый сектор продолжает терять популярность. В 2016 году его рейтинг колебался в пределах 0,7-2,2%. В 2017 году рейтинг партии составил 0,6%. Можно предположить, что такое падение рейтинга связано с уходом харизматичного лидера Д. Яроша и создание им своего собственного движения.

Нынешний лидер «Правого сектора» Андрей Тарасенко родился в 1982 году в Днепропетровской области. Тесно связан с Д. Ярошем.

В 2016 году появилось ещё одно праворадикальное движение. Речь идёт о партии Национальный корпус, созданной на базе общественной организации Гражданский корпус «Азов». В свою очередь Гражданский корпус «Азов» был создан на базе полка Азов, известного использованием неонацистской

---

<sup>41</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=-i4gvF15BRI>

<sup>42</sup> <https://zn.ua/POLITICS/na-dosrochnyh-vibrah-v-radu-mogut-proyti-sem-vosem-partiy-255633.html>

символики и слоганов. Популярность этого движения, созданного в октябре 2016 года, за прошедшее время не поменялась и составляет 0,2-0,3%.

Андрей Билецкий, руководитель Азова, родился в 1979 году в Харькове. Закончил Харьковский национальный университет, по специальности – историк. Имеет кличку «Белый вождь». В 2000-х возглавлял Харьковские филиалы «Тризуба», сотрудничал с Социал-националистической партией и УНА-УНСО. С 2011 по 2014 содержался под стражей за разбой. В марте 2014 г. был освобождён и возглавил «Правый сектор» (Восток), а позже возглавил полк «Азов». В октябре 2014 стал народным депутатом.

Ещё одной организацией, которую стоит упомянуть, является С14. По разным версиям, название происходит или от зашифрованного названия «Січ» (Сечь), или отсылка к известному нацистскому символу «1488».

Члены этой организации упоминались в СМИ в связи с нападениями на Российский центр науки и культуры, экстремистскими лозунгами, нападениями на политических оппонентов, попытками рейдерства и т.д. Члены этой организации также подозреваются в убийстве в 2015 году журналиста и писателя О. Бузины. В телеграм-канале организации размещено объявление, что за определённую сумму они готовы «покошмарить», то есть оказать давление, на любого человека<sup>43</sup>.

Социологи не замеряли рейтинг С14, поэтому мы можем только предположить, что он колеблется в пределах 0,1-0,2%.

Таким образом, совокупный рейтинг праворадикальных и неонацистских партий и группировок снизился с 11,4% в 2016 году до 8,2% в 2017 году. Произошло это за счёт падения популярности Правого сектора и ослабления Движения Дмитрия Яроша. При этом рейтинг Свободы стабилен.

В данных условиях в интересах радикалов было бы консолидировать свои усилия. Объединение ультраправых выгодно им потому, что по отдельности у

---

<sup>43</sup> <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=10216000390551024&set=a.2005593667921.2124105.1486042157&type=3&theater>

них весьма ограниченные перспективы в легальной власти. Лишь «Свобода» имеет потенциал для прохождения в парламент, но и её рейтинг находится на уровне проходного барьера. В случае же

«Объединение Яроша», «Правый сектор» и «Национальный корпус» по отдельности имеют мало шансов на легитимацию своего влияния путём попадания в Верховную Раду. Именно консолидация усилий и создание единой ультраправой партии для прохождения в парламент гарантирует им успех на выборах. Поэтому такой сценарий стоит рассматривать как, в целом, вероятный.

Вместе с тем, такое объединение, если оно и произойдёт, будет иметь характер лишь тактического союза для прохождения в парламент. Общность идеологии отнюдь не гарантирует тесного сотрудничества различных радикальных групп.

Для руководителей этих группировок характерен вождизм, а значит любое потенциальное объединение будет связано с борьбой за роль единого фюрера. О единстве идеологии также стоит говорить лишь в общих чертах. «Свобода» исповедует радикальный национализм западноукраинского типа с опором на ОУН-УПА, «Азов» имеет отчётливую неонацистскую и языческую линию в идеологии, а «С14» просто экстремисты. Свою роль играет и борьба отдельных группировок за сферы влияния и финансовые потоки.

Учитывая все вышеперечисленные сложности и обстоятельства, объединение украинских радикалов возможно, однако скорее, как тактический союз для участия в парламентских выборах, нежели как долгосрочное объединение и создание единой радикальной структуры.

## **9. Общественно-опасные проявления.**

Одной из сфер общественной жизни, в которой традиционно активны украинскими радикальные националисты и экстремисты, является спорт. В первую очередь речь идёт о футболе.

Традиционными примерами экстремистской деятельности в околоспортивной среде являются расистские оскорбления, нацистские приветствия и лозунги, нападения на чернокожих болельщиков и т.д. Также имел место давления радикальных националистов на футболистов. Ниже мы рассмотрим отдельные факты проявления экстремизма и радикального национализма в околоспортивной среде.

### Отдельные факты околоспортивной ксенофобии в 2017 году в Украине

<p>21 апреля 2017г.</p>	<p>Во время матча «Динамо» (Киев) – «Шахтёр» (Донецк) ультрас «Динамо» <u>устроили</u> флешмоб «белая жиза». Участники надели белую одежду с надписями «100% белый», по мнению наблюдателей, таким образом подчёркивая расовое превосходство. Комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн <u>назвал</u> это «одеждой Ку-клукс-клана».</p> <p>Также среди ультрас была замечена нацистская символика.</p>
<p>2 октября 2017г.</p>	<p>ФИФА <u>оштрафовала</u> Федерацию футбола Украины на 48 тысяч швейцарских франков. Поводом стали расистские лозунги украинских болельщиков во время матча национальной сборной с командой Турции.</p>

<p>22 октября 2017г.</p>	<p>Бразильский футболист Паулиньо, игрок «Зори» (Луганск) в <u>интервью</u> бразильскому изданию R7, пожаловался на расизм в Украине. Он сталкивался с ним в повседневной жизни, на улицах, в магазинах, кафе. Одна женщина назвала его «обезьяной».</p>
<p>28 ноября 2017г.</p>	<p>Радикальные националисты из групп "KharkivCityPatriots" и "TheClub" <u>остановили</u> автобус ФК «Шахтёр» (Донецк). Радикалы предъявляли футболистам претензии за «невнятную позицию касательно АТО». Также радикалы требовали от футболистов надевать на матчи футболки в поддержку украинских военных, в противном случае угрожая футболистам последствиями.</p>

Подводя итог стоит отметить, что в Украине остаётся проблема расизма, экстремизма и радикального национализма в околоспортивной среде. По-прежнему имеют место проявления расизма использование расистских и нацистских лозунгов, характерной символики и т.д.

Вместе с тем количество задокументированных фактов общественных действий радикальных националистов и экстремистов в околоспортивной среде снижается относительно 2016г. Также в 2017. не было зафиксировано фактов физического насилия ультрас над темнокожими болельщиками или футболистами.

Помимо расизма и нацизма, относительно новым стало силовое давление радикальных националистов на спортсменов. Радикалы остановили автобус и требовали от футболистов ФК «Шахтёр» (Донецк) публичной поддержки АТО, высказывая угрозы в случае невыполнения их требований.

Можно предположить, что ограничения, накладываемые ФИФА и ФФУ на расистские и нацистские лозунги и речёвки, заставит радикалов и экстремистов в околоспортивной среде перейти к давлению на несогласных, что иллюстрирует случай с донецкими футболистами.

## 10. Преступления на почве ненависти

При рассмотрении преступлений на почве ненависти главным источником информации является статистика Генеральной прокуратуры. В частности, по статье 161 Криминального кодекса «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии».

В 2017 году Генпрокуратура зарегистрировала **52 преступления по статье 161 КК Украины** «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии». Закон определяет это как умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями.

Всего в 3 случаях подозреваемым вручено подозрение. По 49 делам решение так и не принято. К сожалению, в статистике не конкретизируются детали этих преступлений<sup>44</sup>.

---

<sup>44</sup>[https://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir\\_id=113281&libid=100820](https://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir_id=113281&libid=100820)

Впрочем, даже по официальным данным количество преступлений по ст. 161 за год значительно выросло. В 2016 году зарегистрировано 41 дело по этой статье. В 2016 году 37 остались без какого-либо решения.

Но такое количество преступлений на почве ненависти представляется заниженной и может свидетельствовать о фальсификации официальной статистики.

Так, по данным правозащитного ЛГБТ-центра «Наш мир» только в отношении сексуальных меньшинств учтённых совершено 226 гомофобных кейсов<sup>45</sup>.

ЛГБТ-правозащитники выделяют такие случаи гомофобии: оскорбления и угрозы – 134, физическое насилие – 92, гомофобия в семье – 27, угрозы и шантаж – 22, грабёж – 15, препятствие мирным акциям – 6, нападение на ЛГБТ-акции – 2, пытки – 1. В 2016 году зафиксировано всего 67 случаев нападения на представителей ЛГБТ-сообщества.

### Отдельные примеры антисемитских преступлений

Дата	Город	Происшествие
20 января	Белгород-Днестровский Одесской области	Неизвестные повредили памятный знак расстрелянным евреям-жертвам Холокоста
7 февраля	Белгород-Днестровский Одесской области	Поврежден памятник жертвам Холокоста, установленного на месте расстрела евреев города. Второй случай за месяц.

---

<sup>45</sup>[http://gay.org.ua/publications/lgbt\\_ukraine\\_2017-u.pdf](http://gay.org.ua/publications/lgbt_ukraine_2017-u.pdf)

26 февраля	Коломыя	В сквере, разбитом на месте старого еврейского кладбища, был установлен крест в память погибших бойцов УПА. Крест был установлен по инициативе националистических организаций, без согласования с властями.
21 марта	Березовка	Неизвестные практически полностью разгромили еврейское кладбище
24 марта	Тернополь	Злоумышленники нарисовали на памятнике жертвам Холокоста красной краской нацистские символы
27 апреля	Тернополь	Злоумышленники повторно нарисовали на памятнике жертвам Холокоста красной краской нацистские символы
11 мая	Черкассы	На еврейском кладбище в Черкассах на одном из памятников нарисовали свастику и написали «Толерантність -цеслабкість» («Толерантность — это слабость»)

К сожалению, в 2017 году Евроазиатский Еврейский конгресс не вёл учёт, как раньше, полную статистику по преступлениям на почве антисемитизма. По этой причине мы не можем однозначно сказать о динамике антисемитских преступлений в Украине. Можем только предположить, что с учётом активности праворадикалов динамика стабильная или негативная. Об увеличении количества антисемитских преступлений говорится также в

докладе министерства по делам диаспоры Израиля<sup>46</sup>. Министерство отмечает, что число антисемитских актов увеличилось в два раза.

Согласно докладу, Украина является лидером среди стран бывшего Советского Союза по антисемитским инцидентам, включая вербальные нападки, насильственные действия и вандализм в отношении еврейских объектов.

Помимо этого, авторы доклада обвиняют Институт национальной памяти в попытке реабилитировать и глорифицировать националистические движения прошлого и их лидеров, ответственных за убийства и изгнания евреев.

## **11. Прославление немецкого национал-социализма и коллаборационистов нацистской Германии.**

### **– Героизация нацистских коллаборационистов**

Ключевым элементом героизация нацистских коллаборационистов в Украине является ежегодный **марш памяти дивизии СС «Галичина»**, которая была создана 28 апреля 1943 года на Западной Украине и комплектовалась из украинцев. Также националисты героизируют Украинскую повстанческую армию (УПА), которая в годы Второй мировой войны сотрудничала с нацистской Германией.

1 января в Киеве и ряде других городов прошли марши в честь дня рождения Степана Бандеры, лидера УПА. Участники маршей жгли факелы,

---

<sup>46</sup> <http://antisemitism.mda.gov.il/%D7%A1%D7%9C%D7%99%D7%99%D7%93%D7%A8/%D7%A9%D7%A8-%D7%94%D7%AA%D7%A4%D7%95%D7%A6%D7%95%D7%AA-%D7%A0%D7%A4%D7%AA%D7%9C%D7%99-%D7%91%D7%A0%D7%98-%D7%9E%D7%A6%D7%99%D7%92-%D7%91%D7%99%D7%A9%D7%99%D7%91%D7%AA-%D7%94%D7%9E%D7%9E%D7%A9%D7%9C%D7%94-%D7%90%D7%AA-%D7%93%D7%95%D7%97-%D7%94%D7%9E%D7%92%D7%9E%D7%95%D7%AA-%D7%95%D7%94%D7%AA%D7%A7%D7%A8%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%94%D7%90%D7%A0%D7%98%D7%99%D7%A9%D7%9E%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%9C%D7%A9%D7%A0%D7%AA-2017/>

скандировали лозунги УПА и т.д. В акциях приняли участие десятки тысяч человек по всей Украине<sup>47</sup>.

Вождь (фюрер) Организации украинских националистов (ОУН) Богдан Червак, он же государственный чиновник и первый заместитель главы Гостелерадио Украины заявил, что дивизия СС «Галичина» — украинские герои и должны быть официально признаны и увековечены.

«Считал и считаю, что украинцы, которые воевали в рядах дивизии «Галичина» — герои. Молодые юноши взяли в руки оружие с одной целью: победить Россию. А потом уже воспользоваться этой возможностью и обрести независимость Украины. В рядах дивизии было немало ОУНовцев для которых «Галичина» стала еще одним шансом, чтобы биться и умереть за Украину. Необходимо восстановить историческую справедливость и на государственном уровне признать украинцев-дивизионников борцами за независимость Украины. Уверен, что рано или поздно это случится», — написал у себя в Facebook чиновник<sup>48</sup>.

28 апреля 2017 года в Ивано-Франковске прошёл марш памяти дивизии СС «Галичина», приуроченный к годовщине её создания<sup>49</sup>. Как сообщают СМИ, участники марша скандировали нацистские и ксенофобские лозунги «Моя честь - верность» (девиз СС), «Помни, чужак, здесь хозяин украинец», «Одна раса, одна нация, одна родина», «Врагам Украины - смерть»<sup>50</sup>.

В мае 2017 года разгорелся скандал в связи с символикой дивизии СС. Как объяснил глава Института национальной памяти Владимир Вятрович<sup>51</sup>, согласно закону о запрете коммунистической и нацистской символики,

---

<sup>47</sup> <https://ru.tsn.ua/ukrayina/v-ukraine-fakelnymi-marshami-otmetili-den-rozhdeniya-stepana-bandery-778473.html>

<sup>48</sup> <http://antifashist.com/item/ukrainskij-chinovnik-prizval-ne-stesnyatsya-a-gorditsya-diviziej-ss-galichina.html>

<sup>49</sup> <http://versii.if.ua/novunu/v-ivano-frankivsku-vidbuvsya-marsh-pamyati-diviziyi-galichina-foto-video/>

<sup>50</sup> <http://report.if.ua/polityka/u-frankivsku-vidbuvsya-marsh-pamyati-dyviziyi-galychyna/>

<sup>51</sup> <https://ru.tsn.ua/ukrayina/vyatrovich-zayavil-cto-v-ukraine-ne-zapreschena-simvolika-divizii-ss-galiciya-862362.html>

символика дивизии СС «Галичина» разрешена. Причина: они, согласно украинскому законодательству, являются борцами за независимость Украины.

Таким образом, запрещая советскую символику, символику победителей нацизма во Второй мировой войне, современные украинские власти подчёркивают и превозносят нацистскую символику дивизии СС «Галичина».

23 июля 2017 года возле села ЧервонеЗолочевского района Львовской области были торжественно перезахоронены останки 23 бойцов дивизии СС «Галичина». Присутствующий на мероприятии губернатор Львовской области Олег Синютка назвал бойцов дивизии СС примером для современных украинских военных<sup>52</sup>.

14 октября 2017 года в Киеве прошёл марш памяти УПА. В нём приняли участие около 20 тысяч человек. Присутствующие активно использовать символику и лозунги УПА. В конце митинга прошло факельное шествие. Марш крайне комплиментарно освещался СМИ<sup>53</sup>.

14 октября 2017 года, к годовщине создания Украинской повстанческой армии (УПА), сотрудничавшей в годы Второй мировой войны с Германией, на сайте Радио Свободы вышла комплиментарная статья в адрес УПА<sup>54</sup>.

В ней УПА называется феноменом XX века, рассказывается о позитивной роли УПА в деле создания независимого украинского государства (появившегося спустя 40 лет после разгрома УПА). В статье замалчиваются факты сотрудничества УПА с Германией, однако подчёркивается, героизируется борьба УПА с СССР, членом антигитлеровской коалиции.

---

<sup>52</sup>[https://zik.ua/news/2017/07/24/na\\_lvivshchyni\\_perepohovaly\\_zagyblyh\\_u\\_brodivskomu\\_kotli\\_voiniv\\_dyvizii\\_1137555](https://zik.ua/news/2017/07/24/na_lvivshchyni_perepohovaly_zagyblyh_u_brodivskomu_kotli_voiniv_dyvizii_1137555)

<sup>53</sup>[https://ua.censor.net.ua/video\\_news/459297/natsionalisty\\_provely\\_v\\_kyyevi\\_marsh\\_slavy\\_geroyiv\\_videofotoreportaj](https://ua.censor.net.ua/video_news/459297/natsionalisty_provely_v_kyyevi_marsh_slavy_geroyiv_videofotoreportaj)

<sup>54</sup><https://www.radiosvoboda.org/a/28793692.html>

**– Осквернение памятников и мемориалов солдатам  
антигитлеровской коалиции**

Начиная с 2014 года в Украине резко увеличилось количество фактов осквернения памятников и мемориалов солдатам антигитлеровской коалиции, в первую очередь – бойцам Красной армии.

19 апреля 2017 года в Киеве в Мариинском парке, в двух минутах ходьбы от Верховной Рады был осквернён памятник генералу Николаю Ватутину. Тому самому генералу Ватутину, который освободил Киев от немцев в 1943 году. Члены Национального корпуса нанесли на памятник оскорбительные надписи<sup>55</sup>. Никаких действий по факту вандализма полиция не предпринимала, не смотря на то, что процесс осквернения памятника тщательно фиксировали на видео сами вандалы.

18 мая 2017 года памятник генералу Николаю Ватутину в Киеве снова осквернили. На этот раз его облили краской<sup>56</sup>. Виновные не найдены.

3 июля 2017 года во Львове неизвестные злоумышленники похитили бронзовый венок с могилы Неизвестного солдата, расположенной на территории мемориального комплекса Холм Славы. Кроме того, крупные элементы были срезаны с бронзовой скульптуры воинам Великой Отечественной войны на Лычаковской улице<sup>57</sup>.

22 июля в Кропивницком (бывший Кировоград) неизвестные осквернили памятник воинам-освободителям в сквере Славы. Памятник был облит краской, а также на него нанесли оскорбительные надписи<sup>58</sup>.

27 сентября 2017 года в Полтаве был осквернён памятник генералу Ватутину. Вандалы облили его красной краской<sup>59</sup>. Виновные не найдены.

---

<sup>55</sup> <http://nationalcorps.org/blog/naconalnij-korpus-proti-radjanskih-dolv-v-stolic-ukrani>

<sup>56</sup> <https://ukraina.ru/news/20170518/1018676247.html>

<sup>57</sup> <http://old.npu.gov.ua/mvs/control/lviv/uk/publish/article/251625>

<sup>58</sup> <https://rian.com.ua/story/20170722/1026061879.html>

<sup>59</sup> <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4597187>

7 ноября в Киеве в парке Славы неизвестные потушили Вечный огонь, залив его бетоном<sup>60</sup>.

20 ноября 2017 года в Киеве в парке Славы неизвестные повторили надругательство и снова потушили Вечный огонь, залив его бетоном<sup>61</sup>. Что характерно, парк Славы находится в непосредственной близости от правительственного квартала, в 20 минутах ходьбы от Министерства внутренних дел. Однако в обоих случаях полиция не смогла найти виновных. Больше того – всякий раз полиция сомневалась в мотивах преступников, хотя казалось бы какие тут возможны варианты.

Подводя итог стоит сказать, что в Украине продолжается героизация нацистских коллаборационистов и осквернения памятников бойцам антигитлеровской коалиции. Правоохранительные органы не расследуют акты вандализма даже тогда, когда это происходит в центре Киева и фиксируется самими же вандалами. Мы ожидаем, что тенденция на осквернение памятников и героизацию нацистских коллаборационистов будет только усиливаться.

## **12. Преследование правозащитников:**

Начиная с 2014 года в Украине ухудшается ситуация с положением ветераном Второй мировой войны и празднованием Дня Победы. Видные политики призывают отменить отмечание Победы. Радикалы угрожают расправами участникам праздничных мероприятий. Подконтрольные власти СМИ уничижительно отзываются о ветеранах и отмечающих праздник жителях Украины.

Например, в День Победы в разделе «Блоги» издание «Обозреватель» разместило пост социолога Игоря Эйдмана «Победобесие или день скорби». Помимо очевидного уничижительного названия, автор призывает отказаться от

---

<sup>60</sup> <https://kp.ua/citynews/591431-v-kyeve-vandaly-zalyly-vechnyi-ohon-tsementom>

<sup>61</sup> <https://kiev.segodnya.ua/kaccidents/v-kyeve-vandaly-snova-zalili-betonny-ogon-i-votknuli-v-nego-krest-1091586.html>

празднования Дня Победы, называет участвующих в отмечании людей «законченными нравственными идиотами»<sup>62</sup>.

Данная публикация размещена в качестве частного мнения, однако публикация её именно в День Победы носит подчёркнуто провокативный и оскорбительный характер. Альтернативные точки зрения на сайте не представлены.

Главный редактор издания «Цензор.нет». на своей странице в Facebook в День Победы призвал «Не вестись на кремлевскую пропаганду и не делать 9 мая путинским праздником»<sup>63</sup>. Таким образом, журналист уничижительно отозвался о самой идее празднования Дня Победы.

9 мая 2017 года произошли столкновения в крупных городах Украины: Киеве, Днепре, Одессе.

В Одесса руководитель региональной ячейки «Правого сектора» Сергей Стерненко попытался прорваться к памятнику Славы с портретом лидеров УПА Романа Шухевича (по совместительству – заместителем командира в спецподразделении «Нахтигаль» Третьего Рейха). Явно спланированная провокация с целью дискредитации Бессмертного полка спровоцировала столкновения у памятника Победы.

Радикалы оказывали силовое давление на празднующих одесситов, отбирали плакаты с портретами героев Великой Отечественной войны. Стычки происходили довольно регулярно. Полиция задержала 15 человек. Помимо этого, двое задержанных имели при себе огнестрельное оружие и взрывчатку<sup>64</sup>.

Провокации и стычки радикалы устраивали и в других городах. Действовали они скоординировано. Так, сначала националисты небольшими группами осуществляли попытки агрессивно вклиниваться в первые ряды празднующих, завязывая словесные перебранки и требуя от оппонентов

---

<sup>62</sup><https://www.obozrevatel.com/abroad/19428-pobedobesie-ili-den-skorbi.htm>

<sup>63</sup><https://www.facebook.com/butusov.yuriy/posts/1673629056010717>

<sup>64</sup><https://strana.ua/news/69802-draki-na-9-maya-v-odesse-kak-eto-bylo.html>

свернуть флаги политических партий либо убрать георгиевские ленты. А иногда и прямо нападая на них, блокируя движение, вырывая из рук портреты воевавших родственников.

Вслед за этим на 2-4 минуты противоборствующим сторонам предоставлялась свобода действий и за это время журналисты успевали отснять необходимые материалы для дальнейших публикаций. После этого стороны принимались разводить стражи правопорядка, до этого мирно наблюдавшие за попытками осуществления провокаций.

В большинстве регионов со стороны националистов в акциях неизменно участвовали активисты "Азова" и его политического крыла - партии "Национальный корпус", руководитель которой Андрей Билецкий считается близким к министру внутренних дел Арсену Авакову.

Весьма жесткое противостояние случилось в Днепре. Радикалы попытались в довольно агрессивной форме заблокировать праздничное шествие (под предлогом не допустить использование партийной символики). В ответ натолкнулись на сопротивление крепких молодых людей, которые, видимо, были привлечены организаторами шествия в качестве физической защиты. Завязалась драка, которую принялись разнимать правоохранители.

Полицейские изъяли 4 ножа, 30 травматических и 1 газовый пистолеты, 6 баллончиков и канистры с химической смесью. Противостояние в Днепре стало проявлением борьбы провластного мэра Бориса Филатова и находящегося в оппозиции выходца из этого города, экс-вице-премьера, Александра Вилкула.

Аналогичная ситуация произошла в Киеве. Только там, помимо столкновений радикалы бросали в празднующих киевлян дымовые шашки, пакеты с краской, а из офиса ОУН, расположенного вдоль пути шествия Бессмертного полка, неизвестный человек целился в праздничную толпу из гранатомета<sup>65</sup>.

---

<sup>65</sup> <https://strana.ua/articles/rassledovania/70201-cto-na-samom-dele-proizoshlo-na-9-maya-v-kieve-i-v-dnepre-rekonstrukciya-strany.html>

В 2017 году радикалы и националисты продолжили оказывать давление на празднующих День Победы. Их избивали во время торжественных демонстраций, отбирали плакаты, оскорбляли и оказывали силовое и моральное давление. Украинские провластные СМИ активно поддерживают такие действия радикалов.

### **Выводы.**

1. В Украине в 2017 году, по сравнению с 2016 годом, сохраняется высокий уровень ксенофобии и радикального национализма.

2. Принятые законы существенно ограничивают права человека в части получения национальными меньшинствами информации и образования на своих языках.

3. Государство продолжило давление на национальные меньшинства в вопросах правоприменения.

4. Представители власти продолжают оставаться источником ксенофобии и использовать «язык вражды».

5. Заявления против ксенофобии со стороны власти носят декларативный характер. Оппозиция слишком слаба, чтобы её заявления на что-то повлияли.

6. Отношение украинского общества к иностранцам остается довольно сдержанным и постепенно ухудшается.

7. В Украине продолжается разжигание этнической и религиозная рознь. В первую очередь, в отношении православных.

8. Уровень поддержки праворадикалов остаётся довольно стабильным. Это наблюдается по уровню рейтингов и количеству участников массовых мероприятий. В случае резкого ухудшения качества жизни или поражения на фронте уровень их поддержки резко вырастет.

9. Несколько снизилась ксенофобия в околоспортивной среде. Причина кроется в жёстких ограничительных мерах ФИФА и УЕФА.

10. Официальная статистика, по всей видимости, учитывает далеко не все преступления, однако даже она показывает рост преступлений на почве ненависти на четверть за прошедший год. Преступления эти практически не расследуются.

11. В Украине продолжается героизация нацистских коллаборационистов.

12. В стране оказывается давление по поводу празднования Дня Победы.

13. В 2018 году мы ожидаем дальнейшего укрепления негативных тенденций в украинском обществе в связи с усилением ксенофобии и радикального национализма.

### **Рекомендации.**

1. Реализация государственной политики, направленной на налаживание межнационального и межконфессионального диалогов в Украине;

2. Разработка проекта Закона «О Концепции государственной этнонациональной политики Украины» и предоставление его на обсуждение общественности;

3. Разрешение вопроса о предоставлении национальным меньшинствам Украины права на национально-культурную автономию путём принятия Закона Украины «О национально-культурной автономии»;

4. Принятие новой редакции Закона Украины «О национальных меньшинствах»;

5. Модернизация и восстановление действия положений Закона Украины «Об основах государственной языковой политики». Отказ от принятия законопроекта власти «О языках Украины»;

6. Определение надлежащей правовой и социальной защиты внутренне перемещенных лиц в части усовершенствования и упрощения

постановки на учет лиц, перемещаемых с временно оккупированной территории Крыма и районов проведения АТО, подтверждения своего фактического места проживания, возможности получения социальных выплат в ряде банковских учреждений и т.д.;

7. Создание специального центрального государственного органа по вопросам этнонациональной политики Украины;

8. Увольнение В. Вятровича и реформирование Института Национальной Памяти Украины;

9. Содействие со стороны органов государственной власти и местного самоуправления национальным меньшинствам в проведении культурно-гуманитарных мероприятий;

10. Соблюдение со стороны политиков и чиновников толерантной и антидискриминационной политики в отношении национальных меньшинств, конфессий Украины в своих заявлениях и публичных выступлениях. Воздержанность от пропаганды языка вражды;

11. Ужесточение ответственности за преступления на почве ненависти и дискриминацию;

12. Введение уголовной ответственности за применения «языка вражды» в СМИ;

13. Создание системы государственно-общественного мониторинга преступлений на почве ненависти, дискриминации, радикализма и неонацизма;

14. Верификация со стороны международных организаций — ООН, ОБСЕ, СЕ, ЕС - выполнения Украиной международных обязательств в сфере прав человека;

15. Усиление роли Уполномоченного по правам человека в сфере защиты прав меньшинств путем законодательного расширения полномочий;

16. Интенсификация роли международных организаций в противодействии радикализму в Украине.